

УДК 343.8

**АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР
ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ
ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ:
КРАТКИЙ ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ ОБЗОР
СОВЕТСКОГО И СОВРЕМЕННОГО ПЕРИОДОВ
В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИИ**

Д. В. Демьяк

аспирант кафедры прокурорского надзора и участия прокурора
в рассмотрении уголовных, гражданских и арбитражных дел,
Санкт-Петербургский юридический институт (Россия)
e-mail: demjak@gmail.com

***Аннотация.** В рамках статьи кратко рассмотрены различия законодательства об административном надзоре советского и современного периодов в законодательстве России.*

***Ключевые слова:** административный надзор; предотвращение рецидива.*

***Annotation.** The article represents a short summary of changes in administrative supervision legislation from the Soviet Union to modern Russian law.*

***Keywords:** administrative supervision; recidivism prevention.*

Понятие административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, не является принципиально новым для законодательства Российской Федерации. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26.07.1966 г. № 5364-VI утверждено Положение об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, которое признано недействующим ст. 5 Федерального закона от 27.12.2009 г. № 377-ФЗ лишь с 01.01.2010 года.

При этом сам законопроект № 151943-4 «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», ставший впоследствии Федеральным законом от 06.04.2011 г. № 64-ФЗ, был внесен в Государственную думу Федерального собрания Российской Федерации 18 марта 2005 года, то есть рассматривался более 6 лет, что указывает на особую сложность регулирования рассматриваемого вопроса.

В соответствии с ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Нахождение равновесия между правами и свободами лиц, освобожденных из мест лишения

свободы, и необходимостью профилактики рецидивной преступности и потребовало такого значительного времени.

Как указал председатель Комиссии Государственной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики А. И. Гуров, за время нахождения законопроекта проводились парламентские слушания, круглые столы, на обсуждениях присутствовали представители правозащитных организаций.

Сущность законопроекта к моменту его рассмотрения определена как система правовых и организационных мер по контролю за определенными категориями лиц, представляющими в силу своего антиобщественного поведения опасность для общества, имеющих целью не допустить в дальнейшем преступного поведения с помощью ограничения прав и свобод преступника. В пояснительной записке к законопроекту подчеркнуто, что административный надзор как таковой не равнозначен установлению освобожденному из мест лишения свободы лицу нового наказания, а направлен на предупреждение совершения повторных преступлений со стороны ранее судимых лиц путем систематического наблюдения и индивидуального профилактического воздействия со стороны сотрудников органов внутренних дел. Смысл устанавливаемых обязанностей и ограничений заключается в воспрепятствовании возобновлению старых и установлению новых преступных и иных антиобщественных связей с освобожденным лицом, пресечении возможностей по совершению преступлений и административных правонарушений в определенное время и в определенных местах. Такая декларативность характерна и для Положения 1966 года, в соответствии с п. 1 которого административный надзор не имеет целью унижение человеческого достоинства или компрометацию поднадзорного по месту его работы и жительства.

Ключевым отличием современного правового института административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленного Федеральным законом от 06.04.2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», от его советского аналога является установление и изменение временных ограничений прав и свобод гражданина исключительно судебными органами ввиду существенного вмешательства указанных ограничений в конституционно-правовой статус личности.

Вместе с тем имеются и другие существенные отличия в реализации данного правового института на советском и современном этапе развития законодательства России.

Так, в настоящее время существенно увеличен перечень оснований для установления административного надзора. Положением 1966 года предусматривалось лишь одно императивное основание: признание осужденного особо

опасным рецидивистом, и два диспозитивных: возможно установление административного надзора в отношении лиц, которые были осуждены к наказанию в виде лишения свободы за тяжкие преступления или вообще судимых более одного раза за любые умышленные преступления, а также вновь совершивших умышленное преступление после условно-досрочного или условного освобождения с обязательным привлечением к труду, в случаях если их поведение в период отбывания наказания свидетельствует об упорном нежелании встать на путь исправления и приобщения к честной жизни либо если они после освобождения из мест лишения свободы систематически нарушают общественный порядок и правила общежития, несмотря на предупреждения органов внутренних дел.

Вместе с тем современный Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» предусматривает 5 императивных случаев (пункты 1–4 ч. 2 и ч. 2.1 ст. 3 Закона — совершение преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего; наличие в составе совершенного преступления признаков опасного или особо опасного рецидива; совершение тяжкого или особо тяжкого преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (по отдельным статьям Уголовного кодекса Российской Федерации); совершение повторного преступления, за которое назначено наказание в виде лишения свободы в период нахождения под административным надзором; совершение в совершеннолетнем возрасте преступления против неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего возраста четырнадцати лет, и 8 диспозитивных (пункты 1–4 ч. 1 и пункты 1–2 ч. 3 ст. 3 Закона): совершение преступления тяжкой или особо тяжкой категории; наличия в составе совершенного преступления признаков рецидива; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в случаях, если указанное лицо в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем порядка отбывания наказания либо имея судимость совершило в течение одного года более одного административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 11.5, статьями 11.9, 12.8, 12.26, а также главами 19 и 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, законодательством об административном надзоре на современном этапе развития существенно расширено число случаев установления

административного надзора, а соответственно, и потенциальных поднадзорных субъектов.

Аналогично увеличен и список административных ограничений, устанавливаемых в отношении поднадзорного лица: с 4 возможных (в совокупности или отдельно в зависимости от соответствующих субъективных обстоятельств, характеризующих личность поднадзорного, в том числе условий работы, семейного положения и иных) до 1 обязательного (явка поднадзорного лица от 1 до 4 раз в месяц в орган внутренних дел для регистрации) и 4 факультативных (запрещение пребывания в определенных местах; запрещение посещения мест проведения мероприятий и участия в указанных мероприятиях; запрещение пребывания вне помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток; запрещение выезда за установленные судом пределы территории). Отдельно Федеральным законом установлен обязательный запрет выезда за установленные судом пределы территории в отношении лиц, имеющих судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, либо не имеющих места жительства или пребывания.

Существенно увеличен срок продолжительности административного надзора: с 1 года до 3 лет. Максимальный срок надзора, который в Положении 1666 года был определен как «до погашения или снятия судимости», в настоящее время сформулирован как срок, установленный законодательством Российской Федерации для погашения судимости. Так, исходя из смысла пункта 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.04.2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», в отношении лица, совершившего в совершеннолетнем возрасте преступление против половой неприкосновенности лица, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, административный надзор не прекращается даже в случае снятия судимости.

Таким образом, в настоящее время законодательством об административном надзоре существенно ужесточены нормы об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, что вызывает необходимость усиления государственного судебного контроля и прокурорского надзора при установлении, изменении и отмене административного надзора.